

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN  
DI KECAMATAN GEDANGSARI KABUPATEN GUNUNG KIDUL**

**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Ilmu Sosial  
Universitas Negeri Yogyakarta  
untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna  
Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan**



**Disusun oleh :  
Ajeng Kusuma Dewanti  
NIM. 08401241017**

**PENDIDIKAN KEWARGANEGARAAN DAN HUKUM  
FAKULTAS ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA**

**2012**

## **LEMBAR PERSETUJUAN**

Skripsi yang berjudul **“ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN DI KECAMATAN GEDANGSARI KABUPATEN GUNUNGKIDUL”** yang disusun oleh **AJENG KUSUMA DEWANTI, NIM 08401241017** ini telah disetujui oleh pembimbing untuk diujikan.



Yogyakarta, 12 Juli 2012

Pembimbing

**Dr. Suharno, M.Si**

**NIP. 19680417 200003 1 001**

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Program Keluarga Harapan di Kecamatan Gedangsari Kabupaten Gunungkidul” yang disusun oleh Ajeng Kusuma Dewanti NIM: 08401241017 ini telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada tanggal 4 September 2012 dan dinyatakan lulus.

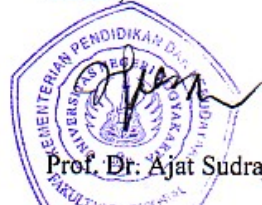
### DEWAN PENGUJI

Nama	Jabatan	Tanda Tangan	Tanggal
Prof. Dr. A. Gafur, DA.	Ketua Penguji		17/9-2012
Dr. Sunarso, M.Si.	Sekretaris Penguji		14/9-2012
Eny Kusdarini, M.Hum.	Penguji I (Utama)		14/9-2012
Dr. Suharno, M.Si.	Penguji II (Pendamping)		19/9-2012

Yogyakarta, September 2012

Fakultas Ilmu Sosial

Dekan,



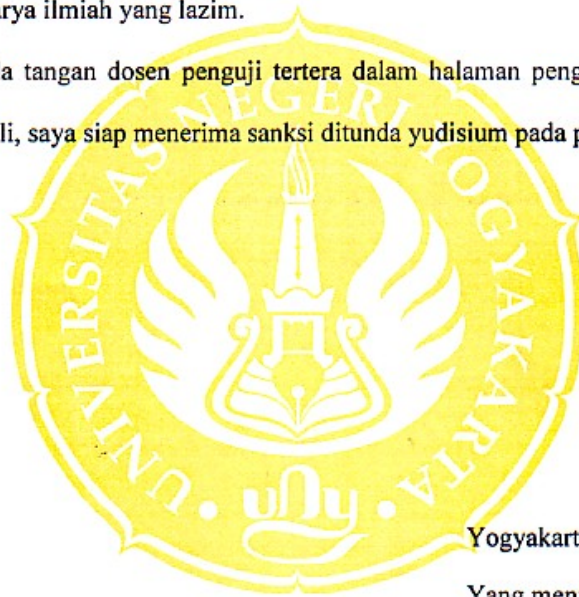
Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag

NIP. 19620321 198903 1 001

## SURAT PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini benar-benar karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang lazim.

Tanda tangan dosen penguji tertera dalam halaman pengesahan adalah asli. Jika tidak asli, saya siap menerima sanksi ditunda yudisium pada periode berikutnya.



Yogyakarta, 12 Juli 2012

Yang menyatakan,

Ajeng Kusuma Dewanti

NIM. 08401241017

## **MOTTO**

“ Takut akan TUHAN adalah permulaan pengetahuan tetapi orang bodoh manghina hikmat dan didikan”.

( Amsal 1 : 7)

“Janganlah hati mu iri kepada orang-orang yang berdosa, tetapi takutlah akan Tuhan senantiasa. Karena masa depanmu sungguh ada dan harapanmu tidak akan hilang”.

( Amsal 23 : 17-18 )

“ Memiliki tujuan artinya memiliki masa depan, karena tanpa tujuan tidak ada yang harus diperjuangkan ”.

( Andrew Ridings )

“Dalam perjalanan menuju sukses, ada tanjakan dan turunan, juga ada rasa takut akan jatuh. Meskipun demikian, banyak orang yang telah sukses. Karenanya apa yang terpenting adalah bagaimana kita meresponinya”.

(Penulis)

## PERSEMBAHAN

*Dengan mengucapkan puji syukur atas segala petunjuk dan hikmat yang telah Allah berikan, bingkisan kecil*

*ini kupersembahkan untuk:*

1. *Kedua orang tua saya tersayang Ayah Agus Suprayitno, SH. dan Ibu Agustina Purwanti*

*Ningsih, terima kasih atas segala doa, cinta, kasih sayang, semangat dan motivasi serta*

*tetesan butir keringat yang tiada pernah bisa aku membalasnya.*

2. *Adik-adikku Bima Kusuma Deva dan Cakti Kusuma Teja yang selalu memberikan semangat*

*dan menghibur dalam pembuatan skripsi ini.*

3. *Untuk sahabat-sahabatku yang telah membantu memberikan saran dan masukan dalam*

*pembuatan skripsi ini .*

4. *Almamaterku tercinta.*

*Kuhadiahkan pula bingkisan kecil ini untuk:*

1. *Sahabat hatiku, yang telah setia menunggu dan mendoakanku.*

# **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN DI KECAMATAN GEDANGSARI KABUPATEN GENUNGGKIDUL**

**Oleh:**  
**Ajeng Kusuma Dewanti**  
**NIM. 08401241017**

## **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi Program Keluarga Harapan yang selanjutnya disebut PKH, dan faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan Program Keluarga Harapan di Kecamatan Gedangsari Kabupaten Gunungkidul. Penelitian ini juga bertujuan untuk mengetahui upaya yang dilakukan dalam mengatasi berbagai permasalahan yang timbul dari Program Keluarga Harapan di Kecamatan Gedangsari.

Penelitian ini dilaksanakan di sekretariat UPPKH-Kabupaten dan di Kecamatan Gedangsari pada bulan Maret sampai Mei 2012. Jenis penelitian ini adalah penelitian deskriptif dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Subjek Penelitian ini adalah pegawai dinas sosial tenaga kerja dan transmigrasi, operator PKH, pendamping PKH, serta masyarakat penerima bantuan PKH. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara, observasi, dan dokumentasi. Teknik pemeriksaan keabsahan data menggunakan teknik triangulasi. Teknik analisis data yang digunakan adalah reduksi data, display data, dan pengambilan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan kegiatan yang dilakukan oleh pendamping dalam implementasi kegiatan PKH diantaranya adalah (1) pendataan peserta atau targeting, (2) sosialisasi, (3) pertemuan kelompok dan pemutakhiran data, (4) kegiatan posyandu, (5) pencairan dana bantuan. Banyak faktor-faktor yang mempengaruhi berjalannya program PKH di Kecamatan Gedangsari Kabupaten Gunungkidul diantaranya: (1) komunikasi, (2) sumberdaya, (3) disposisi, dan (4) struktur birokrasi. Kendala-kendala yang dihadapi: (1) masih banyak peserta PKH yang belum atau tidak memiliki kartu Jamkesmas. (2) masih banyak *service provider* yang mengalami kesulitan dalam memferivikasi kesehatan dan pendidikan peserta, (3) masih belum memiliki kantor pos sebagai tempat pencairan dana, (4) masih ada peserta yang belum melaksanakan kewajibannya, (5) kendala sosio-kultural, (6) kendala geografis, (7) kendala teknis dalam pencairan dana bantuan.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa yang senantiasa melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN DI KECAMATAN GEDANGSARI KABUPATEN GUNUNGKIDUL". Skripsi ini disusun sebagai tugas akhir untuk persyaratan memperoleh gelar sarjana pendidikan pada jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum, Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penulisan skripsi ini tidak akan terlaksana tanpa dukungan, bimbingan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu perkenankanlah penulis memberikan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Rochmat Wahab, M.Pd., M.A. selaku Rektor Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk studi di Universitas Negeri Yogyakarta.
2. Prof. Dr. Ajat Sudrajat, M.Ag. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Yogyakarta yang telah memberikan izin dan mempermudah dalam penelitian ini.



3. Dr. Samsuri, M.Ag. selaku Ketua Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum yang telah mempermudah memberikan izin dalam mengurus surat penelitian.
4. Dr. Suharno, M.Si. selaku pembimbing, yang telah begitu sabar membimbing dan memberikan motivasi kepada penulis.
5. Ibu Eny Kusdarini, M.Hum. selaku narasumber dan penguji utama yang telah memberikan banyak masukan kepada penulis.
6. Prof. Dr. Abdul Gafur, DA selaku Penasihat Akademik yang senantiasa memberikan nasihat untuk menjadi lebih baik.
7. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas bimbingan, ilmu dan semua yang telah diberikan kepada penulis.
8. Bapak Priyamta Madya, M.Kes selaku Kasubid pemerintahan sosial dan budaya dan Bapak Tri Mustofa, yang telah memberikan masukan-masukan dalam pembuatan skripsi.
9. Para staf operator PKH Kecamatan Gedangsari Kabupaten Gunungkidul Herjun Pengariwibowo, A.Md yang telah mempermudah dalam proses pencarian data.

10. Para pendamping Program PKH Kecamatan Gedangsari Kabupaten Gunungkidul  
Didik Triyulianto, ST, Ikhsan Subekti, SE, Puji Astuti, A.Md Keb, Andar  
Muryadianto, A.Md yang telah membantu dalam kelancaran penelitian.
11. Teman-teman PKnH Angkatan 2008 dan para sahabatku TW Ocha, Ipeh, Nahdy,  
Najib, dan Fima yang telah memberikan semangat dan dukungannya selama ini.

Penulis menyadari, bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun selalu penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca.

Yogyakarta, 12 Juli 2012

Ajeng Kusuma Dewanti

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I     PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah .....	8
C. Batasan Masalah.....	9
D. Rumusan Masalah .....	9
E. Tujuan Penelitian .....	10
F. Manfaat Penelitian .....	10
G. Batasan Pengertian .....	11

<b>BAB II</b>	<b>KAJIAN TEORI.....</b>	<b>13</b>
A.	Konsep Kebijakan Publik.....	13
1.	Pengertian Kebijakan Publik.....	13
2.	Ciri-ciri Jenis Kebijakan Publik.....	17
3.	Proses Kebijakan Publik .....	18
4.	Pengelolaan Kebijakan Publik .....	20
B.	Konsep Analisis Kebijakan Publik.....	21
1.	Definisi Analisis Kebijakan Publik.....	22
2.	Metodologi dan Prosedur Analisis Kebijakan Publik .....	24
3.	Proses Pembuatan Kebijakan Publik.....	25
C.	Konsep Implementasi Kebijakan Publik.....	27
1.	Definisi Implementasi Kebijakan Publik .....	27
2.	Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kebijakan Publik .....	29
D.	Konsep Program Keluarga Harapan.....	31
1.	Definisi Kesejahteraan Sosial .....	32
2.	Definisi Program Keluarga Harapan.....	33
3.	Ketentuan-ketentuan Program Keluarga Harapan.....	34
4.	Landasan Program Keluarga Harapan.....	35
5.	Sasaran Penerima Bantuna .....	36
6.	Besaran Bantuan.....	37
E.	Kerangka Berfikir.....	39
<b>BAB III</b>	<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>42</b>
A.	Tempat dan Waktu Penelitian .....	42

B. Jenis Penelitian.....	42
C. Subjek Penelitian.....	43
D. Teknik Pengumpulan Data.....	44
E. Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data.....	46
F. Teknik Analisis Data.....	47
<b>BAB IV   HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>50</b>
A. Deskripsi Wilayah Penelitian .....	50
B. Gambaran Umum Program Keluarga Harapan .....	57
C. Implementasi PKH di Kecamatan Gedangsari.....	61
1. Pendataan Peserta Awal .....	66
2. Sosialisasi .....	69
3. Pertemuan Kelompok.....	70
4. Kegiatan Posyandu.....	73
5. Pencairan Dana.....	75
D. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi PKH di kec. Gedangsari.....	84
E. Permasalahan dan Upaya Penyelesaian .....	87
F. Refleksi .....	91
<b>BAB V   KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>95</b>
A. Kesimpulan .....	95
B. Saran.....	96

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel.

1. Skenario Bantuan PKH .....	38
2. Luas Kecamatan Gedangsari.....	52
3. Jumlah Penduduk Kecamatan Gedangsari .....	53
4. Banyaknya Keluarga Miskin di Gedangsari .....	57
5. Jumlah Peserta PKH di Gedangsari .....	64

## DAFTAR GAMBAR

Gambar.

1. Hubungan Tiga elemen Sistem Kebijakan Publik .....	17
2. Analisis Kebijakan .....	25
3. Peta Kecamatan Gedangsari.....	52
4. Tingkat Pendidikan Kecamatan Gedangsari .....	54
5. Kondisi Rumah Peserta PKH.....	56
6. Alur Kerja Program PKH.....	58
7. Struktur Organisasi Manajemen UPPKH Gunungkidul .....	59
8. Proses Utama dalam Implementasi PKH .....	65
9. Sosialisasi di Tingkat Kabupaten.....	70
10. Kegiatan Pertemuan Kelompok .....	72
11. Kegiatan Posyandu.....	74
12. Suasana Saat RISM Menunggu Pencairan.....	77
13. Proses Penandatanganan resi Bayar .....	78
14. Pencairan Dana Bantuan .....	79
15. Resi Bayar yang Disimpan Pendamping.....	80

## **DAFTAR LAMPIRAN**

### **Lampiran**

1. Instruksi Presiden No. 3 Tahun 2010
2. Peraturan Presiden No. 15 Tahun 2010
3. Data Bayar Kecamatan Gedangsari
4. Formulir Pemutakhiran Data
5. Foto Kartu Peserta PKH
6. Surat Ijin Penelitian
7. Buku Kehadiran Peserta PKH
8. Kartu Kunjungan
9. Pedoman Wawancara